



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență privind
modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării
programului „O familie, o casă”**

Analizând proiectul de **Ordonanță de Urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului „O familie, o casă”**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 231 din 10.07.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D743 din 10.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare exclusiv **modificarea** (nu și completarea) Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului „O familie, o casă”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 368/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel cum rezultă din Nota de fundamentare și preambul, prin intervențiile legislative aduse actului normativ de bază este necesară adoptarea cu celeritate a unor măsuri care să contracareze principalele efecte ale crizei financiare generate de efectele pandemiei de Covid-19 în sectorul imobiliar, în principal prin a stopa scăderea volumului investițiilor, precum și asigurarea unei continuități în accesarea creditelor garantate pentru achiziția de locuințe și, implicit, facilitarea accesului familiilor la locuințe.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În ceea ce privește motivarea situației extraordinare și a urgenței, apreciem că aceasta trebuie îmbunătățită prin Nota de fundamentare și preambul, astfel încât să rezulte explicit necesitatea recurgerii la calea delegării legislative prevăzute la art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor constituționale mai sus menționate și a jurisprudenței Curții Constituționale, la emiterea unei ordonanțe de urgență, Guvernul trebuie să aibă în vedere existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și urgența să fie motivată corespunzător.

3. În raport cu soluțiile legislative preconizate, este necesară obținerea avizului Băncii Naționale a României, al Consiliului Economic și Social, precum și al Consiliului Concurenței.

4. La **titlu**, pentru evitarea repetării gerunziului „privind”, sintagma „ Ordonanță de urgență privind modificarea ...” se va reda sub forma „ Ordonanță de urgență **pentru** modificarea ...”.

De asemenea, se va renunța la referirea privind “**completarea**” (actului normativ de bază), în considerarea pct. 1 din prezentul aviz. Consecutiv acestei observații, la **partea introductivă a art. I** se va scrie, în final, „se modifică” în locul exprimării „se modifică și se completează”.

5. La **art.I pct. 2**, cu referire la art. 1 alin. (3) din actul normativ de bază, pentru asigurarea previzibilității și clarității normei, este necesară indicarea expresă a dispozițiilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 de la care se instituie derogarea.

De asemenea, precizăm că este indicat în mod eronat anul 2020 pentru adoptarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 urmând a fi realizată corecția de rigoare. În același context, cu privire la intervențiile legislative asupra Legii nr. 69/2010, după termenul „republicată” va fi adăugată sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, precedată de virgulă.

Totodată, pentru respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.227/2007, cu modificările și completările ulterioare, propunem înlocuirea substantivului „băncilor” cu expresia „**instituțiilor de credit**”.

6. La **art. I pct.2 și 3**, dat fiind faptul că ambele puncte vizează intervenții asupra art.1 din reglementarea de bază, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acestea trebuie comasate într-un singur punct 2, cu următoarea parte introductivă:

„ 2. Alineatele (1), (2), (3), (3³), (4), (6), (7), (7³) –(7⁶), (7¹⁰), (7¹²) și (10¹¹) ale articolului 1 se modifică și vor avea următorul cuprins:”

(se vor reda textele alineatelor între ghilimele, iar punctele subsecvente ale părților dispozitive se vor renumera)

Având în vedere amploarea intervenției legislative asupra art.1, este de analizat posibilitatea modificării *per ansamblu* a art.1, cu renumerotarea corespunzătoare a alineatelor, caz în care, în structura art. 1, va fi avută în vedere inclusiv abrogarea alin. (7¹), (7²) și (10⁴) – (10⁷), astfel cum se propune prin art. I pct. 5 din proiect.

7. La **actualul pct. 3**, cu referire la art. 1 alin. (7⁴) din actul normativ de bază, se va scrie „locuinței” în locul formei „locuințe”.

La textul alin.(7⁵) al art.1, pentru evitarea repetiției, recomandăm ca norma să debuteze, astfel:

„(7⁵) Prin excepție de la prevederile alin.(7), **dispozițiile** legislației în domeniul gazelor (...)”.

Cu referire la art.1 alin.(7¹⁰) teza finală din actul normativ de bază, recomandăm ca formularea „...ipoteka legală conform dispozițiilor Codului civil...” să se redea sub forma „ ipoteka legală prevăzută la art.2386 pct.3 din Legea nr.287/2009, republicată, cu modificările ulterioare”.

8. La **art. I pct. 4**, cu referire la art. 1¹ din actul normativ de bază, propunem să se scrie „rezultat din promisiunea bilaterală de vânzare” în locul formulării „rezultat din antecontractul de vânzare-cumpărare”, în acord cu terminologia utilizată în materia contractului de vânzare (art. 1669 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare).

De asemenea, precizăm că, în acord cu normele de tehnică legislativă, enumerarea în cadrul unei norme se marchează prin litere mici ale alfabetului, urmate de paranteze. Pe cale de consecință, acestea se vor marca prin **a)**, respectiv **b)**.

9. La **art. I pct. 5**, sub rezerva preluării observației formulate la pct. 7 paragraful final din prezentul aviz, va fi avută în vedere exclusiv abrogarea art. 1³ și a art. 2¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2009, cu mențiunea că este necesară eliminarea formulării “din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2009”, ca superfluă.

10. La **art. II alin.(2)**, semnalăm că în titlul actual al normelor aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.717/2009 se regăsește sintagma "Prima casă", corespunzător denumirii inițiale a programului guvernamental. Astfel, pentru asigurarea conformării la actuala titulatură a actului normativ invocat, trebuie realizată corecția de rigoare.

11. La **art. III**, precizăm că norma tranzitorie propusă nu acoperă și situația cererilor de finanțare aferente programului guvernamental, aflate în curs de soluționare la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență (n.n.: în contextul în care paragraful al treilea din preambul este consacrat acestui aspect). Propunem, în acest sens, completarea corespunzătoare a acestui articol.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.682/13.07.2020